

息县发展和改革委员会文件

息发改字〔2025〕35号

签发人：任玉峰

关于印发《关于开展债务融资领域失信问题 专项治理工作方案》的通知

各有关单位：

现将《关于开展债务融资领域失信问题专项治理工作方案》的通知印发给你们，请结合单位实际，认真抓好贯彻落实。

息县发展和改革委员会

2025年3月7日



开展债务融资领域失信问题专项治理 工作方案

为全面贯彻落实党的二十大及党的十九届历次全会和中央经济工作会议精神，积极稳妥防范化解我县债务风险，结合我县实际，制定本工作方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，强化“四个意识”，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展理念落实地方党委和政府管控债务规模、规范债务管理、防范化解风险的主体责任，坚持分类施策、稳妥处置、依法治理、协同联动监督问责的原则，牢牢守住不发生政府债务风险的底线，促进经济社会持续健康发展。

二、整治重点

严禁违法违规融资担保行为。严禁以政府投资基金、PPP、政府购买服务等名义变相举债。强化对国有企业和事业单位的监管。完善建设项目和资金管理等多管齐下，从严整治违规举债乱象，遏制隐性债务增量。稳妥化解存量隐性债务，盘活资金资产，通过多措并举化解隐性债务存量，防范化解债务风险。

1.对用于乡村振兴、基础设施建设等公益性事业形成的政府债务逐年安排预算资金、盘活财政存量资金等方式进行偿还。

2.对债务单位拥有政府股权、经营性国有资产权益或政府可支配的政府股权，且项目多为产业项目，债务形成资产的可变现情况好的，出让部分政府股权以及经营性国有资产权益进行偿还。

3.对产业项目建设形成的债务，待项目建成后有较为稳定的经营收入，可用经营收入进行偿还。

4.其他债务按约定年限逐年还款。

三、方法步骤

(一)严格流程管理

1.严格执行举债程序。政府举债必须通过省级政府发行政府债券举借，对已发生的违规举债、违规担保承诺等行为，要按照国家和省相关规定进行整改。与相关机构协商纠正政府投资基金与政府和社会资本合作(PPP)、政府购买服务中的不规范行为。

2.严格项目审批。各部门必须按照基本建设程序，从严加强建设项目管理，坚持量入为出、量力而行。围绕乡村振兴战略突出重点投资项目，严格执行建设标准，着力控制投资规模，严禁以乡村振兴之名违规审批“花架子”项目。所有建设项目的财政支出要全部依法纳入预算管理。未经批准、未落实资金来源未制定融资平衡方案的项目一律不得实施。经批准的项目在实施过程中要严

格按照基本建设程序管理，不得随意扩大建设规模提高建设标准。

3.严格企业债券申报和存续期监管。严格厘清政府和企业责任，符合转报条件的企业债券申报材料，经县发改委严格把关后转报国家和省发展改革委；不符合相关条件，县发改委审核后要及时提出预警并告知有关部门。涉及政府补贴、政府代建和购买服务的项目，未依法纳入本级财政预算的，一律不予转报国家和省、市发展改革委。加强企业债券存续期监管，对已发行的企业债券，督促企业提前制定偿债计划，落实偿债资金来源。严格防范政府通过企业债券变相融资、增加政府隐性债务，严禁将偿债责任转嫁政府。

4.严格地方国有企业和事业单位监管。依法健全地方政府及其部门向企业拨款机制，严格按照批准的年度预算和用款计划拨款，严禁在没有预算及合法协议的情况下向企业拨付资金。进一步完善地方国有企业资产管理制度，对资产负债超过合理水平偿债能力弱的地方国有企业，从严控制新增债务融资。严禁地方国有企业利用没有收益的公益性资产、不具有合法合规产权的经营性资产抵质押贷款或发行信托、债券和资产证券化产品等各类金融产品融资。严禁企业重复利用各类资产担保融资。

(二)建立债务管理长效机制

1.强化责任担当，加强红线管理。各部门主要负责人作为第一责任人对本部门政府债务风险管控工作负主要

责任，其余人员按照岗位及职责，按照谁举债、谁负责的原则，分别承担相应责任。切实增强债务管理底线思维，严禁各部门、各单位违法违规举借债务或为他人债务提供担保。

2.对能够采取市场化方式规范运作的项目，鼓励由市场化主体依法依规融资，吸引社会资本参与建设，激发民间投资活力；鼓励社会组织承担必要的社会管理和服务职能，减轻政府支出压力鼓励社会资本参与政府出资的担保公司，构建市场化运作的融资担保体系。

3.节约开支，压减公用经费支出。一是严格机构编制和人员管理。二是严格车辆购置及运行管理。严格执行公务用车管理制度。三是严格控制和规范出国(境)公务考察活动。四是严格控制会议、庆典、论坛、节会等费用支出。五是严格控制公务接待开支。六是严格控制奖励补助发放。七是行政事业单位压缩财政预算。八是加强地方国有企业管理。全方位加强支出管理，节约运行成本。

四、工作要求

(一)提高政治站位。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。进一步增强“四个意识”，充分认识债务融资治理的重要性和紧迫性，切实履行主体责任，建立债务问责倒查机制，从严整治违规举债乱象。

(二)强化政治担当。把债务融资失信治理作为一项重要的政治任务，盯住重点领域、关键问题和薄弱环节，

从讲政治的高度认真做好债务风险管控工作，牢牢守住不发生区域性失信的底线。

(三)落实政治责任。根据上级相关文件精神要求，依法依规开展债务融资失信治理工作。通过推进PPP模式、推动国有投资公司转型、安排预算资金偿还等多种方式分类化解政府性债务切实降低综合债务率。